

楚天都市润园建设项目“6.1”一般 高处坠落事故 调查报告

2021年6月1日13时30分，楚天都市润园建设项目工地发生一起致1人死亡的高处坠落事故，直接经济损失95万元。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《湖北省生产安全事故报告和调查处理办法》（湖北省人民政府令第354号）和《荆州市人民政府办公室关于授权荆州市应急管理局组织事故调查组进行生产安全事故调查处理的通知》（荆政办函〔2019〕2号）文件规定，6月3日，成立由市应急管理局局长杨从国为组长，市应急管理局、市纪委监委、市总工会、市公安局、市住建局等部门为成员的“6·1”事故调查组开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证，经专家组技术鉴定、综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和财产损失情况，认定了事故性质，查清了相关单位和人员责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理意见。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故相关单位基本情况

1. **建设单位：**荆州润园房地产开发有限公司（以下简称“润园公司”）。类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）。法定代表人：韦忠南。注册资本：壹仟万园整。成立日期：2020年6月23日。营业期限：长期。住所：沙市区长港路床单总厂生活区18栋4门2楼3号。经营范围：房地产开发、销售；室内外装饰装潢工程设计、施工；建筑材料销售；自有房屋租赁（涉及许可经营项目，应取得相关部门许可后方可经营）。统一社会信用代码：91421000MA****510M。登记机关：荆州市市场监督管理局，更新登记日：2020年6月23日。

2. 施工单位：湖北三江建设发展有限公司(以下简称“三江公司”)。类型：其他有限责任公司，住所：荆州市月堤路，法定代表人：杨敏，注册资本：壹亿贰仟万圆整，成立日期：2006年5月17日，营业期限：长期，经营范围：建筑机械加工；建筑工程、幕墙工程、钢结构工程、环境园林工程、室内外装饰装修、保温防腐工程、市政公用工程、地基与基础工程；起重设备安装（以上范围涉及专项许可的，凭相关资质证经营）。统一社会信用代码：9142100078****384H，登记机关：荆州市工商行政管理局，更新登记日：2017年3月17日。该单位于2017年3月28日取得建筑业企业资质证书，证书编号：D1****5903，最近更新有效期：2017年3月28日至2021年2月23日，发证机关：中华人民共和国住房和城乡建设部，对该单位明确资质类别及等级为：建筑工程施工总承包壹级（根据《住房和城乡建设部关于建设工程企业资质延续有关事项通知》该企业资质证书有限延期至2021年12月31日，企业无需换领资质证书，原资质证书仍可用于工程招标投标等活动）。2018年10月15日取得建筑业企业资质证书，证书编号：D2****6874，最近更新有效期：2018年10月15日至2021年12月31日，发证机关：湖北省住房和城乡建设厅，对该单位明确资质类别及等级：市政公用工程施工总承包贰级、钢结构工程专业承包贰级、建筑装修装饰工程专业承包贰级、防水防腐保温工程专业承包贰级、地基基础工程专业承包贰级。2017年3月24日，取得建筑业企业资质证书，证书编号：D3****8239，最近更新有效期：2017年3月24日至2021年12月31日，发证机关：荆州市住房和城乡建设局，对该单位明确资质类别及等级：起重设备安装工程专业承包叁级。

2015年10月29日取得安全生产许可证，证书编号：（鄂）JZ安许证字（2006）003616，许可范围：建筑施工，最近更新有效期：2018年11月1日至2021年11月1日。

2020年9月27日，三江公司通过公开招投标方式获得楚天都市润园项目施工一期项目，2020年9月16日成立工程项目部，任命李兵（资质：一级建造师，市政公用工程类，注册证号：鄂14211110****）为该项目项目经理。

3. 监理单位：湖北楚元工程建设咨询有限公司（以下简称“楚元公司”）。类型：其他有限责任公司，住所：荆州市北京西路307号，法定代表人：彭志彪，注册资本：壹仟万圆整，成立日期：2001年9月28日，营业期限：长期，统一社会信用代码：9142100017****122H，登记机关：荆州市沙市区市场监督管理局，更新登记日期：2019年10月17日。该单位于2002年7月6日取得由中华人民共和国住房和城乡建设部核发的工程监理资质证书，证书编号：E142004043-4/1，对该单位明确资质类别及等级为：房屋建筑工程监理甲级；市政公用工程监理甲级。（可开展相应类别建设工程的项目管理、技术咨询等业务）最近于2019年3月4日更新。该单位于2020年12月1日成立楚天都市润园一期项目监理部，任命罗先军为该项目总监理工程师，注册监理工程师注册号：4200****。

4. 劳务分包单位：荆州市永学建筑工程有限公司（以下简称“永学公司”）。类型：有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人：陆志敏，注册资本：捌佰万圆整，住所：湖北省荆州市沙市区园林北路荆州碧桂园18栋1单元404（自主申报），成立日期：2020年9月22日，营业期限：长期，经营范围：建筑工程、市政工程、土石方工程、消防工程、房屋拆除工程（爆破业务除外）、防水防腐保温工程、路桥工程、水暖

弱电工程、管道安装工程、特色工程、加固改造工程、建筑物纠偏工程的施工；园林绿化工程、钢结构工程、室内外装饰装潢工程的设计、施工；建筑劳务分包；建筑工程机械设备租赁（不配备操作人员，不包括金融租赁和融资租赁服务）；建筑材料、防水材料销售（依法须经审批的项目，经相关部门审批后方可开展经营活动）。统一社会信用代码：91421000MA****RW12,登记机关：荆州市市场监督管理局沙市分局，更新登记日：2020年11月23日。

（二）项目工程概况

项目名称为楚天都市润园一期，位于荆州开发区红光路以东，胜利路以北。该项目建设规模194539m²，建设用地126494m²，总建筑面积446034m²。配套建筑便利店、公厕、物业管理用房等，住宅3376套、商业82套。

（三）项目前期工作情况

2020年6月30日，取得湖北省固定资产投资项目备案证，登记备案项目代码：2020-421004-70-03-033310，备案单位：荆州开发区经济发展局。

2020年11月19日，取得不动产权证书，证书标号编号：鄂2020荆州市不动产权第0033476号，发证机关：荆州市自然资源和规划局。

2020年7月30日，该项目取得建设用地规划许可证，编号为：地字第421000202000038号，发证机关：荆州市自然资源和规划局。

2020年9月25日，该项目取得建设工程规划许可证，编号为：建字第421000202000047号，发证机关：荆州市自然资源和规划局。

2020年9月21日，取得施工图审查合格书。2020年10月9日，该项目取得建筑工程施工许可证，编号为：4210882010090001-sx-001，发证机关：荆州开发区住建局。

（四）事发现场勘验情况

楚天都市·润园一期位于荆州开发区西干渠路和樊家台路交会处西南角，事发地位于楚天都市·润园一期项目的西北侧中部21#楼东侧山墙旁的通风井内。事故发生时通风井内无水平防护，王怀先正进行通风井顶板的植筋工作，现场踏勘时通风井内已经补设了水平防护。

图一：事发时现场示意图



（五）当天天气情况

当天天气情况：晴转多云，最高温度32℃，最低气温22℃，西北风1级，室外作业情况良好。

（六）事故伤亡和经济损失情况

王*先（男，59岁，身份证号422428*****0075，地址：湖北省天门市多宝镇革新村4组25号），系永学公司劳务工。2021年3月13日，王怀先与永学公司签订劳动用工合同，2021年3月14日来施工现场上班负责植筋作业。

事故共造成直接经济损失95万元。主要包括死亡赔偿金、丧葬费、被扶养人生活费等因劳动关系产生的各项费用，无其他经济损失。

二、事故发生经过及应急处置情况

（一）事故发生经过

2021年6月1日8时，三江公司项目部施工员李*安排永学公司劳务工*怀先在16#17#楼植筋，王*先做完16#17#楼植筋作业后，约12时王*先独自一人去21#楼东侧山墙通风井壁做以前未完成的通风井顶板植筋作业。13时30分左右，永学公司木工谭*上班时发现王*先倒在通风井底部。

图二：事发时作业人员坠落处



（二）事故应急救援和善后处置情况

由于事故发生在中午休息时段，现场无其他施工人员。13时30分左右，木工谭*上班时发现王*先倒在通风井底部，立即报告三江公司项目部技术负责人严舟。严舟立即拨打救护车120急救电话，14时左右120救护车赶到现场，医护人员到现场进行抢救无效后，宣布王*先死亡。施工项目部与相关单位迅速成立事故善后处理小组，第一时间向荆州开发区住建局及相关部门报告事故情况，同时开展应急救援和善后处理工作，

市应急管理局、市住建局人员第一时间赶赴事发现场进行指导，要求该项目全面停工，对施工现场安全隐患开展拉网式排查，并进行逐一整改。各方妥善安抚死者家属，稳定家属情绪，配合处置善后事宜，至6月2日赔付到位，死者遗体火化、安葬，善后处置工作基本结束，整个处理过程平稳有序，未造成不良社会影响。

三、事故原因和性质

（一）事故原因

1. 直接原因

由于事故发生在2021年6月1日午休时段，事故发生的过程除永学公司劳务工王*先外没有目击者。经过查勘现场，询问相关人员，推定永学公司劳务工王*先在当日午休时段，自行爬到21#楼东侧山墙通风井壁上准备植筋作业，在未佩带安全绳且通风井无水平防护的情况下，不慎从通风井壁跌落到通风井底部死亡是事故发生的直接原因。

2. 管理原因

施工单位：三江公司施工现场管理上有缺失，未落实对项目安全隐患的排查、整改，导致洞口防护缺失，存在重大安全隐患。21#楼东侧山墙通风井防护在一周前已经拆除，未落实防护的恢复，造成王*先直接坠落到地下室死亡。

（二）事故性质

经调查认定，楚天都市润园建设项目“6·1”一般高处坠落事故是一起生产安全责任事故。

四、对事故有关责任人员的处理建议

（一）免于追究责任人员

王*先，男，在未佩戴安全绳且通风井无水平防护的情况下进行高空作业，对事故发生负有直接责任，因其在事故中死亡免予追究责任。

（二）建议追究事故单位责任人员

1. 李兵，男，作为三江公司项目部经理，未认真履行安全管理职责，未依法督促检查本单位安全生产工作，未及时督促消除生产安全隐患，对事故发生负有责任。责成三江公司按照有关规章制度给予李兵相应的处理，并将处理结果在收到本报告之后10日内报荆州开发区安全生产委员会办公室备案。责成荆州开发区综合执法局依据《安全生产法》规定给予其行政处罚。

2. 杨永强，楚天都市润园项目安全员，未认真履行安全管理职责，未及时督促消除生产安全隐患，对事故发生负有责任。责成三江公司根据企业安全生产有关规定给予行政记过处分及经济处罚，并将处理结果在收到本报告之后10日内报荆州开发区安全生产委员会办公室备案。

3. 易东山，楚天都市润园项目安全员，未认真履行安全管理职责，未及时督促消除生产安全隐患，对事故发生负有责任。责成三江公司根据企业安全生产有关规定给予行政记过处分及经济处罚，并将处理结果在收到本报告之后10日内报荆州开发区安全生产委员会办公室备案。

4. 王保国，楚天都市润园项目安全员，未认真履行安全管理职责，未及时督促消除生产安全隐患，对事故发生负有责任。责成三江公司根据企业安全生产有关规定给予行政记过处分及经济处罚，并将处理结果在收到本报告之后10日内报荆州开发区安全生产委员会办公室备案。

（三）建议追究党纪政纪责任人员

陈宽，男，中共党员，荆州开发区住建局副局长，对辖区建设项目安全生产行业管理不到位，对安全生产工作履行领导责任不力，督促指导企业落实主体责任工作不到位，对事故发生负有重要领导责任。

对于在事故调查过程中对有关部门的公职人员党纪政纪处理处分，建议由荆州市纪委监委交由荆州开发区纪工委提出。

五、事故责任单位处理建议

三江公司对施工现场安全管理不到位，未落实安全生产管理职责，未落实对项目安全隐患的排查、整改，导致洞口防护缺失；缺乏对劳务作业人员的安全生产教育，致使现场施工作业人员缺少安全防护意识，未严格按照规范要求做好安全防护措施导致发生生产安全事故。责成荆州开发区综合执法局依照《安全生产法》的相关规定对三江公司进行行政处罚。

六、对相关政府部门追责建议

荆州开发区住建局监管力量不足，作为辖区建筑行业主管部门对本行业领域监管不力，组织安全生产大检查工作不扎实，责成其向荆州开发区管委会作出书面检查，并将整改情况抄报荆州开发区安全生产委员会办公室。

七、事故防范及整改措施

为认真吸取该事故教训，举一反三，深入查找安全隐患和安全生产薄弱环节，强化建筑领域施工安全生产管理，促进其安全健康发展，提出如下措施建议：

（一）深刻汲取事故教训，落实企业主体责任。润园公司要进一步增强安全生产红线意识，切实履行法定责任，进一步建立健全安全生产责任制，完善安全生产管理制度，全面提升企业安全生产管理水平。三江

公司作为施工单位要强化落实施工作业现场安全管理职责，加强对施工现场的隐患排查治理，重点对危险性较大的施工部位安全防护措施进行排查；要按规定对施工现场作业人员进行安全技术交底和教育培训，加大对作业现场各类违章违规行为的管理力度，督促相关作业人员规范佩戴、使用劳动防护用品。永学公司要进一步完善管理制度，做好施工人员的安全教育工作，进一步提高劳动安全培训和安全交底工作，落实班前安全教育，增强劳务人员安全防护意识；同时要求施工劳务人员遵守劳动纪律，服从现场安全人员的指挥，严格执行操作规程，不得违章作业。

（二）严格落实属地安全生产责任。荆州开发区联合街办要认真吸取事故教训，按照安全生产“三个必须”要求，明确机构和责任分工，建立健全安全生产责任制，加强对安全监管人员的培训，严格落实属地责任，深入开展安全生产专项整治三年行动，强化辖区安全生产隐患大排查大整治，加强与上级行业主管部门联系，寻求上级行业主管部门工作指导和支持，提升监管能力。

（三）强化监管执法，压实行业监管责任。荆州开发区住建局要吸取今年以来建筑行业领域生产安全事故教训，严格落实行业监管责任。针对当前建筑施工工地多，监管力量不足的实际情况，探索工作方法，增强监管力量，加强上下联动和联合执法，持续推进建筑行业领域安全生产专项整治三年行动工作，开展建筑领域安全隐患大排查大整治，重点对深基坑、高处作业、起重机械、高支模等危大工程和重点环节开展执法检查。强化对建筑行业企业应急工作指导，组织企业开展应急演练，提升应急处置能力。

市政府楚天都市润园项目

“6 • 1”

一般高处坠落事故调查组

2021年7月29日